



CENTRO DE INTEGRIDADE PÚBLICA
Anticorrupção - Transparência - Integridade

FINANÇAS PÚBLICAS

23 de Fevereiro de 2023 | Edição nº 03 | Distribuição Gratuita | www.cipmoz.org

Preço de combustíveis e tarifa de transporte público deviam baixar para acompanhar a redução de impostos

*Por: Estrela Charles

Introdução

As medidas do Pacote de Aceleração Económica (PAE) anunciadas pelo Governo em Agosto de 2022 incluíram a redução do Imposto sobre o Valor Acrescentado (IVA)¹, de 17 para 16%, e a redução do Imposto sobre o Rendimento e Pessoas Colectivas (IRPC) do sector dos transportes urbanos, de 32% para 10%². Estas reduções começaram a produzir efeitos a 1 de Janeiro deste ano. Por essa razão, devia haver uma redução do preço de venda ao público de combustíveis e da tarifa de transporte público urbano.

Ao fim do segundo mês da entrada em vigor da redução dos impostos referidos, a Autoridade Reguladora de Energia (ARENE) mantém a aplicação da taxa de 17%³ no preço final dos combustíveis, o que ao abrigo da lei nº 22/2022 de 28 de Dezembro é ilegal.

Por outro lado, a redução da taxa do IRPC no sector dos transportes urbanos tem por objectivo baixar os custos operacionais, tornar o sector mais atractivo ao investimento privado e promover a competitividade. Na prática significa que os transportadores passaram, a partir de 1 de Janeiro findo, a incorrer a menos custos operacionais.

Entretanto, passados menos de dois meses da entrada em vigor desta medida, a Federação Moçambicana das Associações dos Transportadores Rodoviários (FEMATRO) e o Conselho Municipal de Maputo anunciaram o aumento da tarifa do transporte público, em três meticais, para a zona metropolitana de Maputo (cidade de Maputo, Matola, Vila de Boane e Marracuene)⁴.

A redução do IVA, do IRPC, associado ao facto de o Governo estar a efectuar pagamentos do subsídio aos transportadores, anunciado em Julho de 2022, constituem factores suficientes para a redução do preço dos combustíveis e da tarifa do transporte público, o que não está a ocorrer, colocando em causa os objectivos para os quais o PAE foi introduzido, a redução do custo da vida para o cidadão.

A seguir apresenta-se uma análise do impacto da redução do IVA e do IRPC sobre o preço dos combustíveis e na tarifa do transporte público. Chama-se atenção às instituições do Governo para a aplicação e a devida fiscalização da implementação do PAE para que os benefícios sejam reflectidos no poder de compra do cidadão.

1 Através da lei nº 22/2022 de 28 de Dezembro.

2 Secretariado do conselho de Ministros. (08 de Novembro de 2022). Disponível em: www.portaldogoverno.gov.mz (acessado aos 22 de Fevereiro de 2023. 11:05)

3 ARENE. (dezembro 2022). Estrutura de preço dos combustíveis em vigor desde dezembro de 2022.

4 Radio Moçambique. (20/02/2023). A partir da próxima 2ª feira. Tarifa do transporte publico de passageiros na cidade de Maputo sobem em 3 meticais. Disponível em: <https://www.rm.co.mz/a-partir-da-proxima-2afeira-tarifas-do-transporte-publico-de-passageiros-na-cidade-de-maputo-so-bem-em-3-meticais/> acessado aos 22 de Fevereiro de 2023 08:11)

Em caso de dúvidas, sugestões e questões relacionadas a esta nota, contacte: estrela.charles@cipmoz.org

Redução do IVA de 17 para 16% deve impactar na redução do preço dos combustíveis

A lei nº 22/2022, de 28 de Dezembro, indica o dia 1 de Janeiro de 2023 como a data da entrada em vigor da nova taxa do IVA de 16%. Todavia, até ao final de fevereiro de 2023 a ARENE ainda não se pronunciou sobre a redução do preço de venda ao público dos combustíveis, violando a lei.

A tabela 1 mostra a estrutura de preços dos combustíveis (Gasolina e Gasóleo) com a taxa de 17e de 16%.

Tabela 1: preço da gasolina e do Gasóleo aplicando 17 e 16% (Valores em MT)

Ord	Componentes de custos e Margens	Unidades	17%		16%		Diferença	
			Gasolina (L)	Gasoleo (L)	Gasolina (L)	Gasoleo (L)	Gasolina (L)	Gasoleo (L)
1	Preço Base- USD/Ton		1030,23	1140,7	1030,2	1140,7	0	0
2	Preço CIF - USD/m3		751,98	946,84	751,98	946,84	0	0
3	Preço base - Meticais/Unidade	MZM/Unid	48,50	61,07	48,50	61,07	0	0
4	Correcto do Preço Base	MZM/Unid	2,05	-7,49	2,05	-7,49	0	0
5	Custos Directos com a importação sujeitos ao IVA	MZM/Unid	1,43	1,43	1,43	1,43	0	0
6	Custos directos com a importacao nao sujeito ao IVA	MZM/Unid	1,41	1,58	1,41	1,58	0	0
7	Custo Base	(3+4+5+6)	53,39	56,59	53,39	56,59	0	0
8	Direitos aduaneiros (DA) @ 5%	(3x5%)	2,425	3,0535	2,425	3,0535	0	0
9	Custo ne Importação	(7+8)	55,82	59,64	55,82	59,64	0	0
10	Iva na importação	[(9-6)x17%]	9,24885	9,870795	8,7048	9,29016	0,54405	0,580635
11	Margem do distribuidor	(em mzm por unidade)	7,75	7,75	7,75	7,75	0	0
12	IVA no Distribuidor	(10+11x17%)	10,56635	11,1883	9,9448	10,53016	0,62155	0,658135
13	Taxa sobre combustíveis	(em mzm por unidade)	3,71	0,27	3,71	0,27	0	0
14	Componente de estabilização do Preço	(em mzm por unidade)	1,25	1,25	1,25	1,25	0	0
15	Preço a porta do distribuidor para a instalacao central de armazenagem	(9+11+ 12+(13+14))	79,09	80,10	78,47	79,44	0,62155	0,658135
16	Margem da Instalação central de Armazenagem	(em mzm por unidade)	0,74	0,74	0,74	0,74	0	0
17	Iva no distribuidor	(12+16x17%)	10,69215	11,3141	10,063	10,64856	0,62895	0,665535
18	Preço a porta do distribuidor Armazenista Central para retalhista/consumidor final	(14+15+16-12)	79,96	80,97	79,33	80,30	0,62895	0,665535
19	Diferencial de transporte	(em mzm por unidade)	0,74	0,74	0,74	0,74	0	0
20	IVA no distribuidor e instalação central de Armazenagem	(17+19x17 %)	10,82	11,44	10,18	10,77	0,63635	0,672935
21	Preço de Venda do distribuidorpara a instalação central de Armazem	(14+18+19-12)	80,08	81,09	79,45	80,42	0,63635	0,672935
22	Preço de Venda do Distribuidor/instalação Central de Armazem para o retalhista - Consumidor Final	(20+18+19-17)	80,82	81,83	80,19	81,16	0,63635	0,672935
23	Margem dos Retalhistas	(em mzm por unidade)	5,25	5,25	5,25	5,25	0	0
24	Iva no retalhista	(20+23x17%)	11,71045	12,3324	11,022	11,60696	0,68885	0,725435
25	Preço de venda ao Público	(22+23+24-20)	86,97	87,976	86,28	87,250	0,68885	0,725435

Fonte: Compilação da autora com base na estrutura de preços de combustíveis em vigor a partir de Dezembro de 2022.

Da tabela 1 pode-se observar que aplicando a taxa de 16% o preço da gasolina deveria passar dos actuais 86,98 MT para 86,28MT/litro, o gasóleo dos actuais 87,96MT/Litro para 87,25MT/Litro uma diferença de 0,69MT/Litro e 0,73MT/Litro respectivamente.

Em comunicado de imprensa, no dia 19 de Janeiro de 2023, a ARENE anunciou a redução do preço do gás de cozinha, de 95,04MZN/Kg para 90,01MZN/Kg, e manteve inalterados os preços da gasolina, gasóleo e petróleo de iluminação.⁵ Ou seja, a ARENE não aplicou a redução do IVA na actualização do preço de venda ao público dos combustíveis.

Sobre a queda do preço de gás, a ARENE explicou que se baseou na redução do preço CIF⁶ da mercadoria no mercado internacional. Na mesma ocasião, a reguladora do sector dos combustíveis deu a conhecer que o preço do petróleo bruto no mercado internacional apresentou uma redução entre Dezembro e Janeiro de 2023⁷, o que devia constituir mais um motivo para a revisão em baixa do preço dos combustíveis, a nível nacional.

5 Autoridade reguladora de Eneis rgia. (Janeiro 2023). ARENE baixa o preço de Gás de cozinha pela segunda Vez consecutiva. Disponível <http://arene.org.mz/arene-baixa-o-preco-de-gas-de-cozinha-pela-segunda-vez-consecutiva/> (acessado a 21 de Fevereiro de 2023, 10:54)

6 Custo, Seguro e Frete (Cost, Insurance and Freight – CIF)

7 Autoridade reguladora de Energia. (Janeiro 2023). Comunicado de Imprensa. Ajustamento de preços de produtos petrolíferos. Disponível em <http://arene.org.mz/wp-content/uploads/2023/01/Comunicado-de-Imprensa-Janeiro2023.pdf> (acessado a 21 de Fevereiro de 2023, 11:54)

Impacto da redução do preço dos combustíveis na estrutura de custos das empresas

A redução do preço da gasolina e do gasóleo em 0,69 e 0,73MT/litro respectivamente, podem ter um impacto positivo na redução dos custos de operação do sector de transportes.

Tendo em conta que cerca de 45% do total dos custos das empresas de transporte de mercadorias corresponde a despesas com combustíveis⁸, uma redução no preço dos mesmos implicaria também a redução dos custos e do preço final.

Tomando como exemplo um camião de transporte de carga que percorre o trajecto Maputo-Chibuto (uma distância de aproximadamente 220 Km), cujo custo com o combustível por viagem (ida e volta) é de 14,628 MT⁹, a redução do preço do gasóleo em 0,73MT/L poderia proporcionar à empresa uma redução mensal do custo de combustível em 4.380MT.

O peso dos combustíveis ocupa o segundo lugar na lista dos bens com maior contribuição positiva para a inflação¹⁰, mostrando que a redução do preço do mesmo poderá reduzir os preços de outros bens e serviços, principalmente dos produtos alimentares.

A Redução de impostos devia reflectir-se na redução da tarifa do transporte público urbano

Em Julho de 2022 o Governo de Moçambique anunciou o valor de 50 milhões de dólares¹¹ a serem pagos em 6 meses para estabilizar o preço dos combustíveis. A Agência Metropolitana dos Transportes (AMT) garante que este valor está sendo pago a todas as cooperativas de transportes de passageiros da região metropolitana do Grande Maputo e que já foram desembolsados mais de 22 milhões de Meticais¹².

A redução do IVA e do IRPC, associado ao subsídio pago pelo Governo aos transportadores, deveria fazer reduzir os preços dos transportes públicos. Entretanto, a FEMATRO anunciou, a 20 de Fevereiro, o aumento da tarifa dos transportes públicos de passageiros na cidade de Maputo, em 3 meticais, a partir do dia 27 de Fevereiro¹³. Assim, as rotas que aplicavam a taxa de 12 MT (distância até 10Km) passarão a cobrar 15MT, e as rotas que aplicavam 15MT (distância acima de 19Km) passarão a cobrar 18MT.

A FEMATRO afirmou, aquando da subida do preço dos combustíveis em Julho de 2022, que os custos do sector são muito elevados e solicitou ao Governo a revisão dos impostos e que por esta via o preço do transporte poderia reduzir¹⁴. Em Janeiro de 2023 o Governo reduz o IVA e o IRPC, entretanto, o preço do transporte aumenta, contrariando os pronunciamentos iniciais da FEMATRO.

A FEMATRO deve apresentar os motivos para a subida do preço e o impacto das medidas anunciadas pelo Governo na sua estrutura de custos.

8 Camara de comercio Moçambique - Estados Unidos da América. (maio de 2020) Breve nota sobre o ajustamento do preço dos combustíveis. Disponível em: <https://ccmusa.org.mz/breve-nota-sobre-o-ajustamento-do-preco-dos-combustiveis/> (acessado aos 21 de Fevereiro de 2023, 12:31)

9 Camara de comercio Moçambique - Estados Unidos da América. (maio de 2020) Breve nota sobre o ajustamento do preço dos combustíveis. Disponível em: <https://ccmusa.org.mz/breve-nota-sobre-o-ajustamento-do-preco-dos-combustiveis/> (acessado aos 22 de Fevereiro de 2023, 13:31)

10 Dos 11,06 de inflação em Dezembro de 2022, os combustíveis ocupam o segundo lugar com 1,06% <http://www.ine.gov.mz/estatisticas/estatisticas-economicas/indice-de-preco-no-consumidor> (acessado aos 22 de Fevereiro de 2023, 14:54)

11 RFI. (Julho de 2022). Moçambique mobiliza 50 milhões de dólares para estabilizar o preço dos transportes. <https://www.rfi.fr/pt/moçambique/20220709-moçambique-mobiliza-50-milhões-de-dólares-para-estabilizar-preços-dos-transportes> acessado a 21 de Fevereiro de 2023, 20:43)

12 Karingana Limitada. Governo compensa 10 cooperativas de transportadores para aliviar o custo de combustíveis. Disponível em: <https://www.karingana.co.mz/tag/fematro/> (acessado a 22 de Fevereiro de 2023, 09:30).

13 O presidente da FEMATRO castigo Nhamane informou que os transportadores não estão insatisfeitos com o incremento de 3MT tendo informado que estão à espera das próximas rondas para negociação dos próximos incrementos.

Carta de Moçambique. (21 de fevereiro de 2023). Grande Maputo: transporte de passageiro passa a custar três meticais a mais a partir do dia 27 de Fevereiro. Disponível em: <https://cartamz.com/index.php/politica/item/13018-grande-maputo-transporte-de-passageiros-passa-a-custar-tres-meticais-a-mais-a-partir-do-dia-27-de-fevereiro>. (acessado a 22 de Fevereiro de 2023).

14 Jornal o país. Há risco de paralisação de alguns transportes públicos de passageiros <https://www.karingana.co.mz/tag/preco-de-combustivel/>

Notas conclusivas

Um dos objectivos do PAE é a redução da carga fiscal, com o objectivo de impactar, a curto prazo, na vida dos moçambicanos. O PAE para além de reduzir a taxa do IVA, de 17 para 16%, também reduziu o IRPC, de 32% para 10%, para os transportes urbanos, visando melhorar a competitividade destes sectores tornando-os mais atractivos ao investimento privado e reduzir o custo de transporte público.

Mediante estes factos, era suposto que o preço dos combustíveis e dos transportes públicos reduzisse, o que ainda não aconteceu. A ARENE continua a manter o silêncio em clara violação do nº1 do artigo 17 da Lei nº 22/2022, de 28 de Dezembro, que aprova o código do Imposto sobre o valor acrescentado.

Em relação aos transportes públicos, era espectável que com a redução do IVA e do IRPC, associado às compensações que os transportadores vêm recebendo, o preço ao consumidor final não alterasse, facto que não se está a verificar.

Recomendações

Face às constatações apresentadas recomenda-se:

À ARENE, a aplicação da lei do código do IVA e redução do preço dos combustíveis com efeitos imediatos.

À FEMATRO, que apresente os reais motivos para o aumento do preço dos combustíveis, apresentando a estrutura de custos das empresas associadas e o impacto da redução dos impostos e do combustível.

Ao Ministério da Economia e Finanças, maior fiscalização e transparência na implementação do PAE, publicação dos valores pagos em subsídio às transportadoras e a análise do impacto da implementação do PAE uma vez passados mais de seis meses da sua implementação.

Referências

- Lei nº 34 /2007 de 01 de janeiro de 2008. Que aprova o Código do Imposto sobre o Rendimento das Pessoas Colectivas;
- Lei nº 20/2022 de 30 de Dezembro que Alteração do Código do Imposto Sobre o Rendimento das Pessoas Colectivas;
- Lei nº 22/2022 de 28 de Dezembro que aprova o código do Imposto sobre o valor acrescentado .
- Lei nº16/2020 de 23 de Dezembro do Código do Imposto sobre o valor acrescentado.
- Secretariado do conselho de Ministros. (08 de Novembro de 2022). Disponível em: www.portaldogoverno.gov.mz (acessado aos 22 de Fevereiro de 2023. 11:05)
- Radio Moçambique. (20/02/2023). A partir da próxima 2ª feira. Tarifa do transporte publico de passageiros na cidade de Maputo sobem em 3 meticais. Disponível em: <https://www.rm.co.mz/a-partir-da-proxima-2afeira-tarifas-do-transporte-publico-de-passageiros-na-cidade-de-maputo-sobem-em-3-meticais/> acessado aos 22 de Fevereiro de 2023 08:11)
- Autoridade reguladora de energia. (Janeiro 2023). ARENE baixa o preço de Gás de cozinha pela segunda Vez consecutiva. Disponível <http://arene.org.mz/arene-baixa-o-preco-de-gas-de-cozinha-pela-segunda-vez-consecutiva/> (acessado a 21 de Fevereiro de 2023, 10:54)
- Autoridade reguladora de Energia. (Janeiro 2023). Comunicado de Imprensa. Ajustamento de preços de produtos petrolíferos. Disponível em (<http://arene.org.mz/wp-content/uploads/2023/01/Comunicado-de-Imprensa-Janeiro2023.pdf>) (acessado a 21 de Fevereiro de 2023, 11:54)
- Camara de comercio Moçambique - Estados Unidos da América. (maio de 2020) Breve nota sobre o ajustamento do preço dos combustíveis. Disponível em: <https://ccmusa.org.mz/breve-nota-sobre-o-ajustamento-do-preco-dos-combustiveis/> (acessado aos 21 de Fevereiro de 2023, 12:31)
- RFI. (Julho de 2022). Moçambique mobiliza 50 milhões de dólares para estabilizar o preço dos transportes. <https://www.rfi.fr/pt/moçambique/20220709-moçambique-mobiliza-50-milhões-de-dólares-para-estabilizar-preços-dos-transportes> acessado a 21 de Fevereiro de 2023. 20:43)
- Karingana Limitada. Governo compensa 10 cooperativas de transportadores para aliviar o custo de combustíveis. Disponível em: <https://www.karingana.co.mz/tag/fematro/> (acessado a 22 de Fevereiro de 2023. 09:30).
- Carta de Moçambique. (21 de fevereiro de 2023). Grande Maputo: transporte de passageiro passa a custar três meticais a mais a partir do dia 27 de Fevereiro. Disponível em: <https://cartamz.com/index.php/politica/item/13018-grande-maputo-transporte-de-passageiros-passa-a-custar-tres-meticais-a-mais-a-partir-do-dia-27-de-fevereiro>. (acessado a 22 de Fevereiro de 2023).
- Jornal o país. Há risco de paralisação de alguns transportes públicos de passageiros <https://www.karingana.co.mz/tag/preco-de-combustivel/>
- MMO. (14 de Fevereiro de 2023). Adiada a subida do preço da chapa para 20 de fevereiro. Disponível em: <https://noticias.mmo.co.mz/2023/02/adiada-subida-do-preco-do-chapa-para-20-de-fevereiro.html> acessado a 21 de Fevereiro de 2023. 20:43)
- Radio Moçambique. (20/02/2023). A partir da próxima 2ª feira. Tarifa do transporte publico de passageiros na cidade de Maputo sobem em 3 meticais. Disponível em: <https://www.rm.co.mz/a-partir-da-proxima-2afeira-tarifas-do-transporte-publico-de-passageiros-na-cidade-de-maputo-sobem-em-3-meticais/> acessado aos 22 de Fevereiro de 2023 08:11)



CENTRO DE INTEGRIDADE PÚBLICA
Anticorrupção - Transparência - Integridade

Parceiros:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



Norwegian Embassy

Informação editorial

Director: Edson Cortez

Autora: Estrela Charles

Revisão de pares: Rui Mate, Borges Nhamirre,
Edson Cortez, Lázaro Mabunda

Revisão Linguística: Samuel Monjane

Propriedade: Centro de Integridade Pública

Rua Fernão Melo e Castro,
Bairro da Sommerschild, nº 124
Tel: (+258) 21 499916 | Fax: (+258) 21 499917
Cel: (+258) 82 3016391
[f](#)@CIP.Mozambique [t](#)@CIPMoz
www.cipmoz.org | Maputo - Moçambique