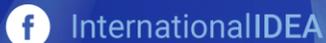
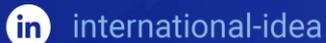




Registo Eleitoral e Recenseamento Eleitoral : Opções

Miguel de Brito

idea.int



Terminologia

- **Recenseamento eleitoral:** Inscrição de indivíduos para votarem em eleições e referendos para os quais são elegíveis de acordo com o quadro legal existente no país
- **Registo eleitoral:** Base de dados completa de todos os indivíduos inscritos
- **Cadernos eleitorais:** Sub-conjuntos do registo eleitoral correspondentes a cada mesa de assembleia de voto

Necessidade de um Registo Eleitoral

- O direito de todos os cidadãos a participar na governação do seu país é um dos pilares da democracia. Uma das formas fundamentais de participação é votar em eleições livres e justas.
- Para que os cidadãos exerçam o seu direito democrático de votar, as autoridades necessitam de estabelecer uma lista de eleitores abrangente e inclusiva, designada por registo eleitoral, que garanta que cada cidadão elegível é registado para votar uma vez e apenas uma vez numa eleição.
- Ao confirmar que os eleitores cumpriram todos os requisitos de elegibilidade, o registo eleitoral ajuda a conferir legitimidade ao processo eleitoral. Por outro lado, a legitimidade do processo será posta em causa se houver problemas com o recenseamento dos eleitores e, em particular, com a integridade do registo eleitoral. idea.int

Principais fins do Registo Eleitoral

- Confirmar a elegibilidade do indivíduo para votar em eleições – assegurar que os elegíveis podem votar e que os não elegíveis não podem votar
- Assegurar o princípio de “uma pessoa, um voto”
- Instrumento de planificação: número de boletins de voto, quantidades de outros materiais eleitorais, número e localização dos locais de votação e assembleias de voto, etc.

Princípios orientadores do Registo Eleitoral

- Inclusão
- Integridade
- Acessibilidade
- Abrangência
- Precisão
- Transparência
- Custo-efetividade e sustentabilidade
- Segurança
- Credibilidade

Para ajudar a tornar o Registo Eleitoral abrangente e inclusivo, os mecanismos utilizados devem ser adaptados às condições políticas, sociais e económicas locais. No desenho de um sistema de Registo Eleitoral, os fatores a considerar incluem:

- literacia
- clima
- infraestrutura administrativa
- disponibilidade da documentação necessária
- ambiente político
- geografia e infraestruturas de comunicação

Complexidade da decisão sobre o Registo Eleitoral

Ao tomarem-se decisões sobre o registo eleitoral, devem ser tidas em conta as condições do país, incluindo:

- Deve ser criado um novo registo eleitoral para cada eleição ou é melhor manter um registo contínuo?
- Se um país tiver um registo civil fiável, deverá o registo eleitoral ser gerado a partir do mesmo?
- Como devem os eleitores identificar-se na assembleia de voto? Através de um cartão de eleitor ou de um outro meio, como o BI?
- Como podem as condições locais (taxas de alfabetização, urbanização, mobilidade populacional, etc.) afectar a escolha do sistema de recenseamento eleitoral?
- Qual o papel da tecnologia no processo de recenseamento eleitoral?

Critérios de desempenho: completude, atualidade e precisão

- Os critérios de desempenho para qualquer registo eleitoral devem basear-se na completude, atualidade e precisão.
- Um registo eleitoral é **completo** na medida em que inclui todos os eleitores qualificados. É **atual** na medida em que os dados disponíveis sobre os eleitores são consistentes com a sua situação à data da eleição. É **preciso** na medida em que os dados foram registados corretamente. A medição destes três indicadores de desempenho, no entanto, será diferente de um sistema de registo eleitoral para outro.
- Mas qualquer sistema deve conseguir ter pelo menos 9 em cada 10 cidadãos elegíveis incluídos no registo, informação actualizada para 8,5 em cada 10 eleitores e erros de introdução de dados em apenas 3 em cada 100 inscrições.

Opções para o registo e recenseamento eleitorais

Não existe um sistema ideal de registo eleitoral para todos os países e circunstâncias. Cada sistema tem pontos fortes e pontos fracos. É importante que cada país escolha o sistema mais adequado ao seu próprio conjunto de circunstâncias e que seja:

- responsivo às condições locais
- realista e acessível, dado o ambiente financeiro e administrativo em que deve ser desenvolvido e sustentado

Existem três sistemas principais de registo eleitoral:

- **Registo periódico**
- **Registo contínuo**
- **Registo com base no registo civil**

Registo Periódico

- Um registo periódico de eleitores é estabelecido para um ciclo eleitoral específico e produzido para cada novo ciclo.
- Este sistema é relativamente dispendioso e demorado, pois exige o contacto direto com todos os eleitores antes da eleição em todos os ciclos eleitorais.
- Pode ser particularmente útil onde não existem capacidades para manter um registo contínuo ou onde a mobilidade da população é elevada.
- O registo periódico exige um apoio administrativo contínuo mínimo entre eleições, mas envolve um grande esforço da autoridade eleitoral no período que antecede uma eleição, utilizando frequentemente milhares de funcionários temporários.
- A inscrição de eleitores é feita tipo RGP ou através de postos de recenseamento.

Registo Periódico: PRÓS:

O registo periódico oferece uma série de vantagens:

- Não há necessidade de um grande aparato administrativo e técnico como para manter um registo contínuo entre as eleições;
- Não há necessidade de rastrear alterações nas informações pessoais dos eleitores entre eleições;
- O período de recenseamento eleitoral é limitado, com início e fim claramente identificáveis;
- Dos três critérios de desempenho de atualidade, precisão e completude, o registo periódico tem um desempenho particularmente bom em atualidade

Registo Periódico: CONTRAS:

O registo periódico apresenta uma série de desvantagens:

- O recenseamento decorre num período relativamente curto, aumentando os riscos meteorológicos, epidémicos ou de segurança.
- O tempo limitado pode comprometer a qualidade. Dos três critérios de desempenho, o registo periódico é especialmente suscetível a problemas com a precisão e completude dos dados.
- Dada a limitação de tempo, o processamento dos dados coloca uma grande carga sobre áreas de processamento de informação.
- O registo periódico tem um custo significativo e repetido, concentrado num período limitado, e obriga a um contacto cíclico do eleitorado inteiro com a administração eleitoral.
- A qualidade da formação dos milhares de brigadas pode ser muito baixa.

Registo Contínuo

- O registo contínuo em geral baseia-se em registos eleitorais anteriores e é actualizado regularmente pela administração eleitoral a partir de dados fornecidos por outras instituições públicas e/ou pelos próprios eleitores.
- Este sistema depende de uma capacidade apropriada da administração eleitoral para manter o registo permanentemente atualizado.
- A manutenção do registo envolve a adição dos nomes e outras informações relevantes de novos eleitores, a atualização dos dados dos eleitores já existentes e a exclusão dos nomes daqueles que já não cumprem os requisitos.

Registo Contínuo

- Um registo contínuo permanece atual porque é atualizado regularmente.
- O registo contínuo evita o pico de atividade envolvido no registo periódico; em vez de se concentrar no período imediatamente anterior a uma eleição, o trabalho de inscrição e gestão de eleitores é distribuído ao longo do ciclo eleitoral.
- Isto implica um esforço administrativo contínuo significativo e a autoridade eleitoral necessitará de uma equipa técnica maior ao longo do ciclo eleitoral.
- O custo do recenseamento eleitoral é distribuído ao longo de todo o período entre eleições, pelo que é possível que seja menos dispendioso do que outros sistemas de registo.

Registo Contínuo

- A atualização do registo exige o acompanhamento das alterações populacionais, por exemplo, os cidadãos que atingiram a idade de votar; as mortes; as pessoas que perderam o direito de voto porque foram condenadas por um crime; ou alterações de morada.
- Quando não existe qualquer exigência formal ou legal para que os cidadãos comuniquem estas alterações à autoridade eleitoral dentro de um prazo determinado, esta, para obter as informações necessárias à atualização do registo contínuo, tem que formar parcerias de partilha de dados com outras instituições públicas.
- Isto pode permitir atualizar o registo eleitoral sem qualquer contacto direto entre o eleitor e a autoridade eleitoral, mas pode recorrer-se a este contacto se necessário, quando as outras instituições públicas não têm capacidade de fornecer esses dados.

Registo Contínuo: PRÓS:

O registo contínuo oferece uma série de vantagens:

- O registo pode ser aberto a consulta pública para alterações e correções em qualquer altura do ano, diminuindo a pressão do tempo e melhorando a precisão do registo
- Os cadernos de eleitores podem ser elaborados mais rapidamente e o período eleitoral oficial pode ser encurtado
- O registo contínuo proporciona oportunidades de eficiência através da partilha de informação
- As taxas de recenseamento podem ser mais elevadas porque a inscrição é contínua
- O custo do recenseamento é distribuído ao longo de todo o período entre eleições, permitindo uma planificação orçamental consistente

Registo Contínuo: CONTRAS:

O registo contínuo tem uma série de desvantagens:

- A autoridade eleitoral necessita de um maior número de funcionários permanentes e estes necessitarão de ter competências e formação avançadas, particularmente nas áreas de informática e gestão de dados
- A autoridade eleitoral deve ter acordos eficientes de partilha de informações com outras agências, que devem dispor de dados precisos e abrangentes.
- A autoridade eleitoral deve manter diligentemente a exatidão do registo, particularmente para evitar o empolamento com eleitores inexistentes
- Em todos os sistemas de registo contínuo, existe um intervalo temporal entre o momento em que ocorre uma alteração e o momento em que ela é introduzida no registo. Isto pode resultar num registo eleitoral fraco em termos de atualidade.

Registo Civil

- Trata-se de um registo que inclui o nome e outras características de identificação dos cidadãos.
- O registo civil é mantido por autoridades diferentes da autoridade eleitoral, que desempenha um papel mínimo na actualização do registo eleitoral, bastando para isso receber esta base de dados do organismo responsável pelo registo civil.
- O papel da autoridade eleitoral limita-se, geralmente, a examinar os dados de registo em busca de erros e omissões e a realizar a revisão e produção dos cadernos eleitorais utilizados no dia das eleições.
- Com um bom registo civil, o registo eleitoral pode ser criado com apenas um pequeno custo adicional para a autoridade eleitoral.

Registo Civil: PRÓS:

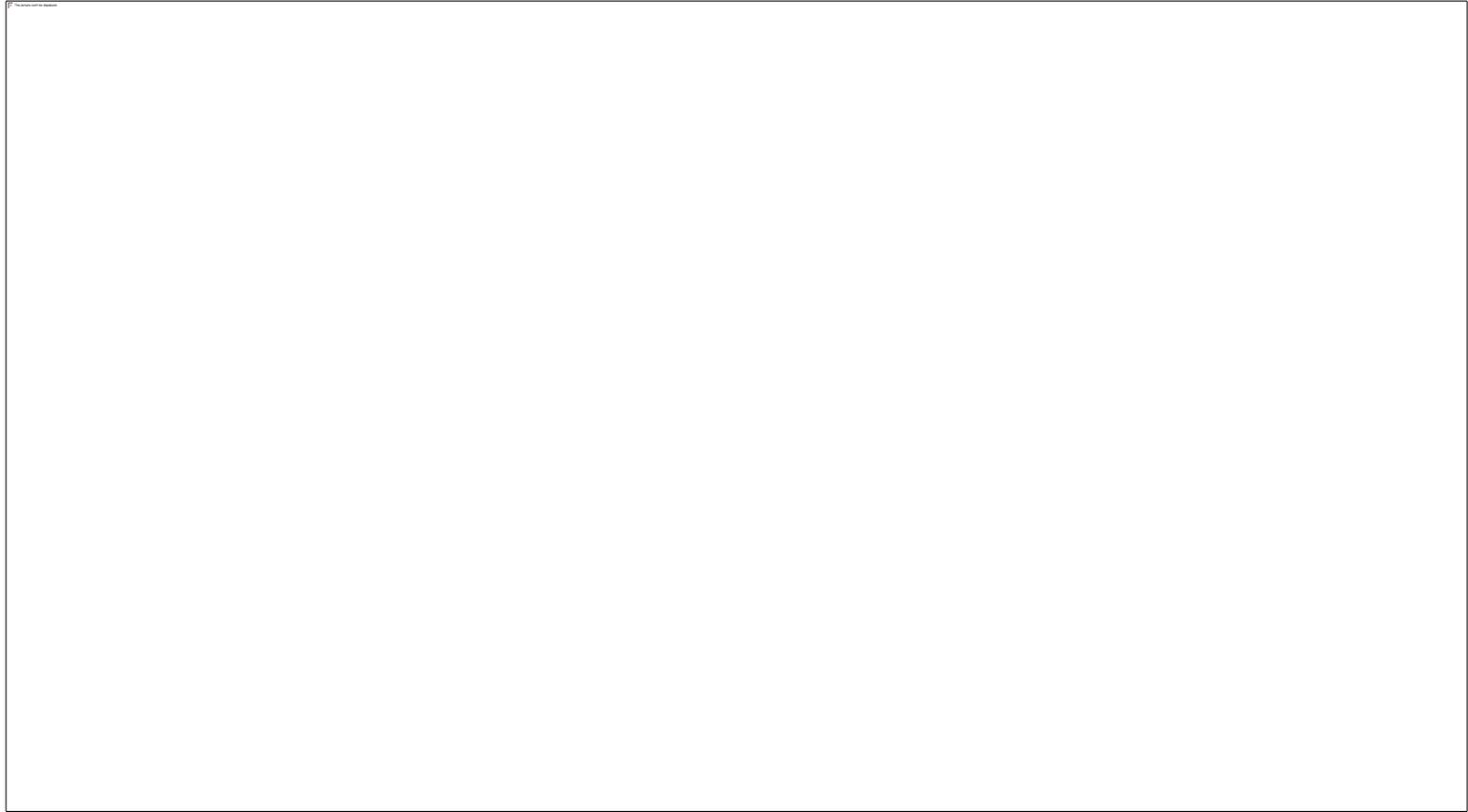
O registo civil oferece uma série de vantagens:

- Existe um custo relativamente pequeno para a autoridade eleitoral porque as informações principais já foram recolhidas e compiladas para o registo civil
- A informação num registo civil é normalmente atualizada regularmente, tornando possível produzir um registo eleitoral atualizado num curto espaço de tempo
- O registo eleitoral produzido a partir de um bom registo civil tem bons resultados nos três critérios de desempenho: actualidade, precisão e completude

Registo Civil: CONTRAS:

O registo civil apresenta uma série de desvantagens:

- Deve ter-se muito cuidado para que, na base de dados de registo civil, sejam recolhidos e mantidos os dados necessários à produção dos cadernos eleitorais.
- O registo civil torna a autoridade eleitoral dependente do governo para a produção e manutenção do registo eleitoral. Quando há desconfiança em relação ao governo, esta pode estender-se à autoridade eleitoral e ao registo eleitoral.
- Se a instituição responsável pela manutenção do registo civil não puder mantê-lo atualizado, preciso ou completo de acordo com padrões aceitáveis para o processo eleitoral, a autoridade eleitoral terá maus dados como base para o registo eleitoral.



Tipos de Registo Eleitoral na Região da SADC

10 x Contínuo

Angola, Botswana, Comores, RDCongo, Madagáscar, Maurícias, Namíbia, Tanzânia, Zâmbia e Zimbábue

2 x Contínuo e ligado ao Registo Civil

África do Sul e Malawi

2 x Periódico

Eswatini e Moçambique

Algumas Tendências Emergentes:

- **Verificação por SMS/Online:** o registo eleitoral provisório é publicado para inspeção via SMS e online (website e aplicação móvel)
- **Pré-Registo Online:** os cidadãos elegíveis iniciam a inscrição online (internet), mas podem ser obrigados a apresentar-se fisicamente para completar o processo
- **Verificação da identidade digital/biométrica do eleitor no dia da eleição:** no dia da eleição, a identificação do eleitor verificada e autenticada através de biometria/scanning do documento de identidade ou impressão digital